

РЕПУБЛИКА СРПСКА
ФИСКАЛНИ САВЈЕТ
РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ



REPUBLIKA SRPSKA
FISKALNI SAVJET
REPUBLIKE SRPSKE

Трг Републике Српске 8/ХIII, Бања Лука, телефон: 051/303- 234, факс: 051/303-235, e-mail : kabinet@fiskalnisavjetrs.org

**IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU ZAKONA O FISKALNOJ ODGOVORNOSTI U
REPUBLICI SRPSKOJ ZA 2023. GODINU**

Banja Luka, jun 2024. godine

Fiskalni savjet Republike Srpske uspostavljen je Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 62/18), kao nezavisan organ koji se osniva sa ciljem da dodatno unaprijedi fiskalnu odgovornost Republike Srpske, i to nezavisnom i stručnom analizom fiskalne politike.

Fiskalni savjet Republike Srpske na osnovu člana 28. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 62/18) u obavezi je da Narodnoj skupštini podnese izvještaj o sprovođenju ovog Zakona, te utvrđenim nepravilnostima, odnosno utvrđenim potencijalnim odstupanjima od fiskalnih pravila i kršenju fiskalnih mjera. Predmetni izvještaj odnosi se na period od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2023. godine.

U izvještajnom periodu Fiskalni savjet Republike Srpske fokusirao se na dosljednu primjenu i sprovođenje Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj. Aktivnosti Fiskalnog savjeta u 2023. godini primarno se odnose na izvršavanje funkcija i zadataka propisanih odredbama pomenutog Zakona. U skladu sa nadležnostima aktivno su se sprovodile aktivnosti i radilo na realizaciji ciljeva definisanih Zakonom, a koji se ogledaju u osiguranju i održavanju fiskalne odgovornosti, transparentnosti i srednjoročne i dugoročne fiskalne održivosti Republike Srpske.

Fiskalni savjet Republike Srpske je nezavisan i samostalan republički organ koji ocjenjuje adekvatnost planirane i sprovedene fiskalne politike, odnosno njene usklađenosti sa fiskalnim pravilima. Fiskalna pravila predstavljaju smjernice za vođenje fiskalne politike, obezbjeđuju fiskalnu disciplinu i postizanje fiskalne održivosti u dužem roku. Fiskalna pravila, kao instrument fiskalnog upravljanja, važan su element sistema fiskalne odgovornosti. Ona treba da obezbjede predvidivost u planiranju potrošnje na duži rok, čime se stvara veća efikasnost u projekciji ukupne javne potrošnje. Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj utvrđena su opšta i posebna fiskalna pravila i to:

1. opšte i posebno fiskalno pravilo o dugu i
2. opšte i posebno fiskalno pravilo o konsolidovanom budžetskom deficitu.

Opšte **pravilo o javnom dugu** određuje da javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 55% ostvarenog BDP-a u toj godini, dok je u okviru posebnih fiskalnih pravila definisan prag za dug, koji podrazumijeva da ukoliko javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine dostigne 50% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

Procentualno učešće javnog duga u ostvarenom BDP-u u periodu od 2016-2023. godine prikazano je na narednom grafikonu:

Grafikon 1: Javni dug Republike Srpske kao procenat BDP-a u periodu 2016-2023. godina



Izvor: Kalkulacija Fiskalnog savjeta Republike Srpske na osnovu podataka Ministarstva finansija Republike Srpske

Na dan 31.12.2023. godine javni dug koji podliježe zakonskom ograničenju iznosio je 5.246,2 miliona KM, odnosno ima učešće **33,4%** u ostvarenom BDP-u u toj godini, te se na osnovu toga može konstatovati da je nivo javnog duga u skladu sa Zakonom propisanim fiskalnim pravilom. U 2023. godini javni dug je nominalno manji za 0,62% u odnosu na prethodnu fiskalnu godinu. Takođe, u 2023. godini ostvareni BDP nominalno je veći za 8,17% u odnosu na 2022. godinu, što je posljedično uticalo na smanjenje učešće javnog duga u BDP-u u izvještajnom periodu u odnosu na prethodnu fiskalnu godinu.

Nakon pada nominalne vrijednosti stanja javnog duga koji podliježe zakonskom ograničenju u 2017. godini, u periodu 2018-2022. godine zabilježen je trend rasta. Dakle, nakon petogodišnjeg perioda rasta javnog duga Republike Srpske, u izvještajnom periodu zabilježen je pad. Ako posmatramo javni dug koji podliježe zakonskom ograničenju u odnosu na ostvareni BDP, od 2020. godine prisutan je trend pada procentualnog učešća.

Pored nivoa duga, sa aspekta održivosti izuzetno je značajna struktura duga. U strukturi ukupnog duga Republike Srpske dominantni su spoljni izvori finansiranja. Ukupan spoljni dug na dan 31.12.2023. godine iznosio je 23,25% ostvarenog BDP-a. Dug javnih preduzeća i IRB-a, koji ulazi u strukturu ukupnog duga, je u potpunosti spoljni dug. Na međunarodnim finansijskim tržištima uslovi zaduživanja su pogoršani usljed globalne pandemije i specijalne operacije u Ukrajini, zaduživanje u inostranstvu postalo je skuplje. U tom kontekstu, pri procesu zaduživanja potrebno je voditi računa da rizik po osnovu kamatnih stopa na spoljni dug ne ugrožava dugoročni cilj minimizacije troškova javnog duga. Takođe, prilikom provođenja politike zaduživanja u narednom periodu potrebno je pored visine kamatne stope voditi računa o ročnosti i periodima dospeljeća duga, a pod istim ili sličnim uslovima težiti promjeni strukture duga u korist unutrašnjeg duga. Takođe, u narednom periodu potrebno je voditi računa da se sredstva iz eksternih izvora finansiranja ulažu u produktivne privredne projekte čija implementacija ima dugoročno pozitivan uticaj na privredni rast i rast konkurentnosti zemlje.

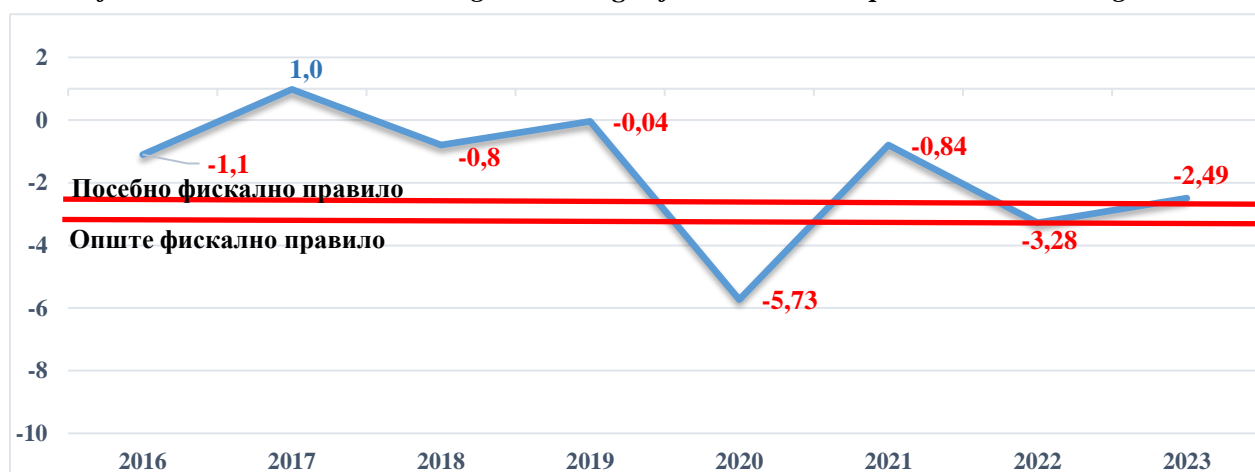
Fiskalni savjet upozorava donosiocima odluka na činjenicu da ukupan dug Republike Srpske koji pored javnog duga čine dug javnih preduzeća i Investiciono – razvojne banke Republike Srpske, ne ulazi u okvir propisanih fiskalnih pravila i kao takav može da ima negativan uticaj na

fiskalnu stabilnost Republike Srpske u pogledu negativnog uticaja na likvidnost budžeta. Ukupan dug Republike Srpske koji podliježe zakonskom ograničenju na kraju izvještajnog perioda iznosi 6.193,3 miliona KM ili 39,4% ostvarenog BDP-a, što je u skladu sa ograničenjima propisanim Zakona o zaduživanju, duhu i garancijama Republike Srpske.

Opšte **pravilo o konsolidovanom budžetskom deficitu** definiše da konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 3% ostvarenog BDP-a u toj budžetskoj godini. Posebno fiskalno pravilo podrazumijeva da ukoliko konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine dostigne 2,5% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

Na narednom grafikonu prikazano je učešće konsolidovanog budžetskog deficita u BDP-u u periodu od 2016-2023. godine:

Grafikon 2: Učešće konsolidovanog budžetskog deficita u BDP-u u periodu 2016-2023. godina



Izvor: Kalkulacija Fiskalnog savjeta Republike Srpske na osnovu podataka Ministarstva finansija Republike Srpske

Do 2020. godine nivo konsolidovanog budžetskog deficita u Republici Srpskoj kao procenat BDP-a, bio je unutar granica definisanih fiskalnim pravilima. U 2020. godini došlo je do odstupanja od fiskalnog pravila koje se odnosi na konsolidovani budžetski deficit. U 2021. godini iskorištena su povoljnija fiskalna kretanja, te je budžetski deficit smanjen na nivo 0,84% ostvarenog BDP-a. Fiskalno pravilo koje se odnosi na konsolidovani budžetski deficit u 2022. godini nije ispoštovano, te se pristupilo izradi Programa fiskalne konsolidacije. Uvećanje fiskalnog deficita bilo je posljedica pogoršanja makroekonomskih trendova, globalne energetske krize, poremećenih lanaca snabdijevanja, ali i posljedica uvedenih mjera Vlade Republike Srpske kao odgovor na krizu.

Ukupan konsolidovani budžetski deficit cjelokupnog budžetskog sistema na dan 31.12.2023. godine iznosi 390.886.252,30 KM, a isti je utvrđen kao zbir konsolidovanog budžetskog deficita Republike u iznosu od 320.540.849 KM, budžetskog deficita jedinica lokalne samouprave u iznosu od 42.152.647,30 KM i budžetskog deficita fondova socijalne sigurnosti u ukupnom iznosu od 8.898.349 KM, uključujući i korekcije međusobnih transakcija između svih učesnika u iznosu od 19.294.407 KM. U izvještajnom periodu, konsolidovani budžetski deficit cjelokupnog budžetskog sistema iznosio je **2,49%** ostvarenog BDP-a. Navedeno ukazuje da je nivo budžetskog deficita u 2023. godini u skladu sa propisanim fiskalnim pravilom definisanim Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj.

Fiskalni savjet naglašava da budžetski planovi u narednim fiskalnim godinama treba da na vjerodostojan način predstave fiskalnu konsolidaciju, uzimajući u obzir izazove fiskalne održivosti. Neophodno je strogo kontrolisati javnu potrošnju i voditi računa da se tekući budžetski rashodi pokrivaju isključivo prilivom sredstava koja potiču iz ostvarenih prihoda.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj propisano je da Fiskalni savjet Republike Srpske daje mišljenje Vladi Republike Srpske na Dokument okvirnog budžeta Republike Srpske. Srednjoročni fiskalni cilj definisan Dokumentom okvirnog budžeta za period 2024-2026. godine bio je postepeno smanjenje deficita. Prema projektovanim budžetskim okvirima za period 2024-2026. godina na nivou opšte vlade, projektovan je deficit od 261,6 miliona KM, 167 miliona KM i 145,8 miliona KM respektivno. U strukturi planiranog budžetskog okvira, deficit u 2024. godini rezultat je deficita podsektora centralna vlada koji je djelimično neutralisan suficitom podsektora fondovi socijalne sigurnosti i podsektora jedinice lokalne samouprave. Takođe, u 2025. i 2026. godini za podsektor centralna vlada planiran je deficit, dok je za ostala dva podsektora planiran suficit. Stav Fiskalnog savjeta bio je da su projektovani budžetski rezultati na nivou podsektora jedinica lokalne samouprave optimistični. Prema zakonskoj regulativi suficit pojedinih jedinica lokalne samouprave i fondova socijalne sigurnosti se ne može koristiti za pokriće deficita drugih jedinica lokalne samouprave i fondova socijalne sigurnosti, te da deficit generisan u podsektoru centralna vlada de fakto ne može biti neutralisan konsolidovanim suficitom ostala dva podsektora. Dokumentom okvirnog budžeta je predviđeno vraćanje konsolidovanog budžetskog deficita u Zakonom definisana opšta fiskalna pravila u 2024. godini. Date fiskalne projekcije i rizici za fiskalne projekcije prikazane u Dokumentu okvirnog budžeta za period 2024-2026. godine bili su osnova za izradu Programa fiskalne konsolidacije koji se odnosi na isti vremenski period.

Fiskalni savjet Republike Srpske u izvještajnom periodu dao je mišljenje na Konsolidovani izvještaj o izvršenju budžeta za 2022. godinu. Ukupan konsolidovani budžetski deficit cjelokupnog budžetskog sistema (budžet Republike, jedinice lokalne samouprave i fondovi socijalne sigurnosti) na dan 31.12.2022. godine iznosio je 466.852.454 KM što je činilo 3,28% ostvarenog BDP-a u 2022. godini. Na osnovu navedenog, moglo se konstatovati da fiskalno pravilo koje se odnosi na konsolidovani budžetski deficit u 2022. godini nije ispoštovano.

Članom 8. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj definisano je da ako neko od opštih fiskalnih pravila ne bude ispoštovano, Vlada je obavezna da pripremi i dostavi Narodnoj skupštini Program fiskalne konsolidacije, sa mišljenjem Fiskalnog savjeta Republike Srpske. S obzirom da je u 2022. godini konsolidovani budžetski deficit bio izvan granica definisanih Zakonom, pristupilo se izradi Nacrta Programa fiskalne konsolidacije, koji se odnosi na period 2024-2026. godina. Fiskalni savjet ocijenio je da Program fiskalne konsolidacije sadrži adekvatne mjere, te da je isti realan i provodiv, ali i naglasio da je neophodno da se isti strogo poštuje u cilju očuvanja fiskalne stabilnosti Republike Srpske. Mišljenje Fiskalnog savjeta bilo je da je fiskalni cilj u pogledu smanjenja nivoa budžetskog deficita realno ostvariv, pod uslovom da dođe do ostvarenja pretpostavki na kojima su bazirane projekcije makroekonomskog okvira, a koje se prije svega odnose na stabilizaciju ekonomskih prilika, kako na globalnom nivou, tako i kod ključnih spoljnotrgovinskih partnera Republike Srpske, uz istovremeno strogo kontrolisanje javne potrošnje i efikasno i odgovorno upravljanje javnim finansijama vodeći se principom štednje. Fiskalni savjet bio je stava da je, pored vraćanja konsolidovanog budžetskog deficita u Zakonom definisan nivo, potrebno uspostaviti uravnoteženje javnih finansija nakon perioda fiskalne konsolidacije, odnosno već od 2027. godine ocijenjeno je da je realno planirati uravnotežen budžet. Ocijenjeno je da bi se postavljene fiskalne ciljevi za period 2024-2026. godina ostvarili, neophodno

je provođenje restriktivne fiskalne politike i to prije svega smanjenjem neprioritetnih, tekućih rashoda i neproductivnih javnih investicija, uz povećanje budžetskih prihoda poboljšanjem poreske discipline i naplate javnih prihoda, te suzbijanjem sive ekonomije. Kroz mišljenje na Nacrt programa fiskalne konsolidacije ukazalo se na potrebu da se javna preduzeća uključe u postupak fiskalne konsolidacije na način da obezbijede dodatne prihode u budžetu povećanjem efikasnosti poslovanja, kako putem povećanja prihoda od dividendi, tako i kroz racionalnije i odgovornije upravljanje sredstvima što bi dovelo do smanjenja rashoda poslovanja istih. U slučaju da privredna kretanja usljed materijalizacije spoljnih rizika u periodu provođenja fiskalne konsolidacije budu u skladu sa alternativnim scenarijom koji projektuje niže stope privrednog rasta, predloženo je obezbjeđenje dodatnih ušteda kako bi bilo moguće strogo pridržavanje postavljenim fiskalnim ciljevima. Zaključeno je da će, u slučaju značajnijeg negativnog odstupanja u realizaciji prihoda u odnosu na planirane iznose, uspješnost sprovođenja fiskalne konsolidacije zavisiti u najvećem dijelu od smanjenja svih rashoda, izuzev prioritetnih rashoda i onih koji imaju direktan efekat na održavanje domaće tražnje, kao i od smanjenja svih neproductivnih ulaganja. Navedeno je i da ukoliko prethodno navedena ograničenja u uslovima nestabilnih ekonomskih prilika ne omoguće provođenje Programa fiskalne konsolidacije, biće neophodno smanjenje ostalih vrsta rashoda, što nije poželjno posebno sa aspekta uticaja na potrošnju.

Na osnovu dostavljenog Konsolidovanog izvještaja o izvršenju budžeta Republike Srpske za period 01.01-30.06.2023. godinu, evidentno je bilo niže ostvarenje kako budžetskih prihoda, tako i budžetskih rashoda u odnosu na plan. Izvršenje budžeta za period 01.01-30.06.2023. godine imalo je za rezultat budžetski suficit u iznosu od 28.988.081 KM, dok je budžetom za posmatrani period planiran budžetski deficit u iznosu 130.615.650 KM. Ostvareni budžetski suficit bio je rezultat značajno niže realizacije budžetskih rashoda i smanjenja izdataka za nefinansijsku imovinu u odnosu na plan. Iako se u predmetnom izvještaju iskazao suficit za prvo polugodište 2023. godine, zbog dinamike ostvarivanja rashoda u drugom polugodištu, Fiskalni savjet je ukazao na činjenicu da nije realno očekivati pozitivan budžetski rezultat Republike Srpske na kraju fiskalne godine. Analiza racia novčane likvidnosti za period 01.01-30.06.2023. godine, koji pokazuje omjer neplaćenih tekućih obaveza i raspoloživih novčanih sredstava za izmirenje tekućih obaveza, ukazala je na izuzetan značaj realizacije finansiranja u 2023. godini u skladu sa usvojenim Budžetom, kako izvršenje budžeta ne bi bilo izloženo dodatnom riziku likvidnosti do kraja godine. S obzirom da je u prvih šest mjeseci 2023. godine došlo do promjene u strukturi i iznosima budžetskih sredstava i izdataka, Fiskalni savjet ukazao je na potrebu izrade rebalansa budžeta. U skladu sa prethodno navedenim pokrenuta je procedura izrade Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2023. godinu, na koji je Fiskalni savjet dao mišljenje.

Prijedlogom rebalansa Budžeta za 2023. godinu ukupan budžetski okvir, za fond (01) uvećan je za 2,6% u odnosu na prvobitni budžet, što je ocijenjeno kao realno ostvarivo pod uslovom da se ostvare pretpostavke na kojima se zasnivaju projekcije. Imajući u vidu neizvjesne okolnosti u kojima se izvršava Budžet usljed međunarodnih geopolitičkih sukoba, Fiskalni savjet istakao je potrebu da je prilikom izvršenja budžeta do kraja godine neophodno obezbijediti izvršenje istog strogim kontrolisanjem javne potrošnje i provođenjem mjera štednje, u cilju očuvanja fiskalne stabilnosti i fiskalne održivosti Republike Srpske. Fiskalni savjet ukazao je na potrebu za uštedama na svim neproductivnim rashodima, te obustavljanjem nezapočetih i neproductivnih kapitalnih ulaganja i nabavki.

Na osnovu Zakonom definisane obaveze, Vlada Republike Srpske je dostavila Fiskalnom savjetu Prijedlog budžeta za 2024. godinu na mišljenje. Planirani budžetski okvir za 2024. godinu ocijenjen je kao realno ostvariv. S obzirom da međunarodne prognoze ukazuju da će 2024. godina

biti još jedna godina usporenog rasta globalne privrede i dalje su prisutni brojni rizici koji opterećuju globalnu privredu, a imaju uticaj na prilično neizvjesne prognoze makroekonomskih kretanja u Republici Srpskoj. U takvim okolnostima, Fiskalni savjet Republike Srpske upozorio je na mogućnost odstupanja od plana pojedinih budžetskih kategorija koje su visoko korelisane sa kretanjem makroekonomskih agregata. Ukazano je da je neophodno obezbijediti izvršenje budžeta za 2024. godinu u skladu sa Programom fiskalne konsolidacije za period 2024-2026. godina, a u cilju očuvanja fiskalne stabilnosti Republike Srpske. Analizom budžetskog rezultata u Prijedlogu budžeta za 2024. godinu, konstatovalo se da je procijenjeni budžetski deficit u okviru Zakonom propisanih fiskalnih pravila, te da je u skladu sa projekcijama iz Programa fiskalne konsolidacije za period 2024-2026. godina.

U izvještajnom periodu Fiskalni savjet je analizirao i dao mišljenje na Prijedlog programa ekonomskih reformi za period 2024-2026. godina. Imajući u vidu da se radi o složenim i opsežnim višegodišnjim reformskim procesima, u Prijedlogu programa ekonomskih reformi za period 2024-2026. godina definisane su strukturne reforme i mjere koje značajnim dijelom predstavljaju nastavak inicijative i reformskih procesa koji su započeti u prethodnom periodu. Reformske mjere ocijenjene su najvećim dijelom kao dobro utvrđene i razrađene, a ključne prepreke za njihovu realizaciju dobro identifikovane. Stav Fiskalnog savjeta bio je da je reformske mjere po pojedinim oblastima potrebno dodatno konkretizovati i analitički razviti što je osnovni uslov za ostvarivanje postavljenih ciljeva i postizanje željenih efekata. Fiskalni savjet ukazao je kroz mišljenje da provođenje pojedinih reformskih mjera neopravdano kasni, odnosno dosadašnja implementacija smjernica politika i mjera pokazuje napretke u određenim oblastima, ali i sporu dinamiku u njihovoj realizaciji, te je neophodno ubrzati provođenje istih. Stav Fiskalnog savjeta bio je da je neophodno da sredstva planirana budžetom za 2024. godinu i naredne budžetske godine budu u funkciji sprovođenja reformskih mjera.

Odredbama Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj definisano je da Fiskalni savjet Republike Srpske daje mišljenje i procjene Narodnoj skupštini na nacrtu i prijedloge zakona, drugih propisa i strateških dokumenata kojima se uređuju pitanja fiskalne politike ili koji mogu da imaju uticaj na fiskalnu politiku. U skladu sa prethodno navedenim, Fiskalni savjet Republike Srpske u toku prethodne godine analizirao Prijedlog zakona o izmjenama zakona o platama, Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o otpisu potraživanja- po hitnom postupku, Prijedlog zakona o dopunama zakona o doprinosima - po hitnom postupku i Prijedlog zakona o dopunama zakona o porezu na dohodak- po hitnom postupku.

Fiskalni savjet Republike Srpske bio je mišljenja, da su predložene izmjene zakona o platama koje se odnose na povećanje plata zaposlenih koji imaju visoku stručnu spremu u oblasti kulture, osnovnim i srednjim školama i đačkim domovima, te oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda Republike Srpske opravdane i da su od opšteg interesa, jer doprinose privrednom rastu i poboljšanju ekonomsko-socijalnog položaja zaposlenih u Republici Srpskoj. Fiskalni savjet Republike Srpske kroz mišljenje je ukazao da podržava napore nadležnih organa koji su usmjereni na povećanje plata svih zaposlenih u Republici Srpskoj, jer se radi o neophodnoj intervenciji koja je od opšteg interesa, naročito u uslovima rastuće globalne inflacije.

Kroz mišljenje na predložene izmjene Zakona o otpisu potraživanja Fiskalni savjet je konstatovao da u redovnim okolnostima, donošenje ovakvog zakona ne bi bilo opravdano ako se njegovi efekti posmatraju iz aspekta poreske discipline. Međutim, u uslovima ekonomske krize i otežanih uslova poslovanja intervencije u zakonodavnom okviru koje daju mogućnost poreskim dužnicima da unaprijede tekuću likvidnost ocijenjene su opravdanim.

U cilju smanjenja opterećenja obrazovnih ustanova po osnovu obaveze uplate doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje za učenike za vrijeme praktične nastave, odnosno tokom obavljanja stručne prakse kod poslodavca utvrđen je Prijedlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima. Iako predložena dopuna Zakona, ima za posljedicu smanjenja prihoda od doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje u Budžetu Republike Srpske, Fiskalni savjet bio je mišljenja da će dugoročno posmatrano, imati pozitivan uticaj na povećanje efikasnosti obrazovanja, posredno i na tržište rada kroz povećanje konkurentnosti privrede Republike Srpske i smanjenje stope nezaposlenosti.

Analizom Prijedloga zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak utvrđeno je da je razlog za njegovo donošenje sadržan u potrebi uvođenja u poreski sistem posebnog obveznika poreza od samostalne djelatnosti – malog poljoprivrednika, kao i u potrebi oslobađanja od plaćanja poreza na dohodak naknade učenicima na praktičnoj nastavi koja se obavlja kod poslodavca. Predloženim oslobađanjem od oporezivanja naknade učenicima na praktičnoj nastavi koju isplaćuje poslodavac, žele se motivisati poslodavci na veću uključenost u proces angažovanja učenika na praktičnoj nastavi u preduzećima, što će učenicima omogućiti primjenu stečenih znanja, kao i sticanje i razvijanje novih vještina kroz praktičan rad. Dugoročno posmatrano, navedeno je da će predložena dopuna zakona imati pozitivan efekat i u smislu stimulisanja većeg broja subjekata za uključivanje u poreski sistem Republike Srpske. Međutim, predložena dopuna Zakona, koja predstavlja uvođenje specifičnog oblika oporezivanja malog poljoprivrednika putem poreza koji se plaća godišnje u apsolutnom iznosu u zavisnosti od ostvarenog prihoda od obavljanja poljoprivredne djelatnosti imala bi za posljedicu smanjenje prihoda u budžetu Republike Srpske. Fiskalni savjet skrenuo je pažnju da je prilikom predlaganja izmjena i dopuna propisa koji imaju fiskalni uticaj, potrebno voditi računa da svako smanjenje prihoda po jednom osnovu mora pratiti povećanje prihoda po drugom osnovu ili smanjenje rashoda.

Sprovođenjem Zakonom definisanih funkcija i zadataka Fiskalnog savjeta Republike Srpske, značajno je unaprijeđena fiskalna odgovornost i disciplina trošenja javnih sredstava kod pojedinih korisnika u budžetskom sistemu Republike Srpske. Zakonom definisana obaveza podnošenja izjava o fiskalnoj odgovornosti predstavlja značajan napredak u stvaranju uslova za podizanje fiskalne odgovornosti na viši nivo, budući da se odgovorno lice obavezuje da u tekućoj godini neće stvarati obaveze veće od iznosa sredstava koja su mu data na raspolaganje budžetom, te da će sredstva koja su mu data na raspolaganje trošiti zakonito, namjenski i svrsishodno, obezbjeđujući efikasno funkcionisanje sistema finansijskog upravljanja i kontrole u okviru sredstava utvrđenih budžetom. U izvještajnom periodu ispoštovane su Zakonom predviđene obaveze podnošenja fiskalnih izjava za sve korisnike budžeta. Izmjenama Zakona o fiskalnoj odgovornosti dodatno je ojačana uloga Fiskalnog savjeta u pravnom sistemu Republike Srpske, naročito u dijelu koji se odnosi na fiskalnu odgovornost, efikasno i efektivno korištenje budžetskih sredstava. Primjetno je značajno unapređenje fiskalne odgovornosti kod pojedinih subjekata koji su uključeni u budžetski sistem Republike Srpske, a imali su neizmirene obaveze iz prethodnog perioda.

Zakonom o Fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj definisana je obaveza budžetskog korisnika, opštine, grada i fonda, o izradi Plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, kada takve obaveze postoje, a najkasnije do 15. aprila tekuće godine, i dostavljanje Fiskalnom savjetu radi davanja mišljenja. U skladu sa prethodno Zakonom definisanim obavezama i dostavljenim zahtjevima u toku 2023. godine analiziran je Plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda Republičkog budžeta, Fonda

zdravstvenog osiguranja Republike Srpske, JU Zavoda za zapošljavanje Republike Srpske, kao i jedinica lokalne samouprave Republike Srpske.

Analiza dostavljenih planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda u 2023. godini pokazala je da ukupno neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda Republike iznose 10.222.800 KM, Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske 20.718.462,81 KM, JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske 1.416.645 KM, dok su neizmirene obaveze jedinica lokalne samouprave 60.554.458 KM.

Fiskalni savjet Republike Srpske je u toku 2023. godine analizirao i dao mišljenje na Plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda za 23 jedinica lokalne samouprave i to: Doboj, Prijedor, Bileća, Srbac, Vukosavlje, Mrkonjić Grad, Petrovo, Bijeljina, Kozarska Dubica, Srebrenica, Istočni Stari Grad, Ugljevik, Šamac, Bratunac, Gradiška, Novo Goražde, Čelinac, Čajniče, Novi Grad, Gacko, Vlasenica, Pelagićevo i Lopare.

U strukturi Planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda sadržane su mjere i aktivnosti koje će da se preduzmu s ciljem izmirenja prenesenih obaveza, izvori iz kojih će se obezbijediti sredstva za izmirenje, rokovi i dinamika izmirenja neizmirenih obaveza. Dostavljeni planovi za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda u toku 2023. godine u 83% slučajeva ocijenjeni su kao realni i provodivi, sa aspekta definisanih mjera i dinamike otplate obaveza. Jedinicama lokalne samouprave koje su dostavile planove koji nisu realni i provodivi sa bilo kojeg aspekta, Fiskalni savjet je dao preporuke za sprovođenje istog u skladu sa mogućnostima, odnosno ocijenjenim fiskalnim kapacitetom jedinice lokalne samouprave.

Zavisno od fiskalne pozicije jedinice lokalne samouprave, moguće je definisati različite mjere i izvore za izmirenje nastalih neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda. Polovina jedinica lokalne samouprave kao jedinu mjeru i izvor za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda u Planovima dostavljenim u toku 2023. godine navele su uštede u budžetu. Druga polovina jedinica lokalne samouprave, čiji su Planovi za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda analizirani u toku 2023. godine, definisale su kao mjeru za izmirenje neizmirenih obaveza kombinaciju ušteta u budžetu i drugih mjera za izmirenje neizmirenih obaveza (kreditno zaduženje, reprogram obaveza, izmirenje iz raspoloživih sredstva na žiro računu i slično) ili isključivo mjeru koja ne podrazumijeva uštede u budžetu. Mjere za izmirenje neizmirenih obaveza koje su kroz Planove definisale prethodno pomenute jedinice lokalne samouprave opisane su u nastavku.

Opštine Ugljevik i Gacko planirale su izmirenje prenesenih obaveza na bazi kombinacije mjera ušteta u budžetu i kreditnog zaduženja. U oba slučaja analiza fiskalne pozicije opštine pokazala je da su predložene mjere za izmirenje neizmirenih obaveza provodive na način kako je prijedlogom mjera predviđeno, uz napomenu da Fiskalni savjet Republike Srpske u skladu sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj daje Mišljenje na Plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda i ocjenjuje mogućnost kreditnog zaduženja isključivo u svrhu izmirenja istih. Dakle, ukazalo se na činjenicu da je neophodno da se cjelokupan iznos realizovanog kredita usmjeri isključivo na izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda i da se iznos neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda koji se planira izmiriti iz kreditnog zaduženja izmiri u potpunosti u tekućoj fiskalnoj godini, te da se u narednoj godini zaustavi stvaranje novih neizmirenih obaveza.

Opštine Čajniče i Pelagićevo su jedinice lokalne samouprave koje su kao mjeru za izmirenje neizmirenih obaveza definisale isključivo kreditno zaduženje. Fiskalni savjet je kroz mišljenje opštini Čajniče sugerisao da je u cilju očuvanja fiskalne stabilnosti, poželjno obezbijediti

izmirenje neizmirenih obaveza dijelom i iz ušteda u budžetu, odnosno smanjenjem neproaktivnih i neprioritetnih kategorija tekućih rashoda, ukoliko isto ne ugrožava likvidnost budžeta Opštine i redovno izmirenje tekućih obaveza. Imajući u vidu visinu neizmirenih obaveza, te strukturu istih, nivo zaduženosti i fiskalni kapacitet opštine Pelagićevo, Fiskalni savjet Republike Srpske bio je mišljenja da za izmirenje neizmirenih obaveza nije neophodno kreditno zaduženje. Ocjena Fiskalnog savjeta bila je da bi kreditno zaduženje u 2023. godini ugrozilo funkcionisanje opštine Pelagićevo uzimajući u obzir da je zaduženjem iz 2022. godine nivo duga Opštine značajno povećan. Preporuka Fiskalnog savjeta bila je da se predmetne obaveze izmire u tekućoj i narednoj fiskalnoj godini, a sredstva za izmirenje istih da se obezbijede iz redovnih budžetskih prihoda, odnosno na bazi ušteda u budžetu. Grad Doboj kao prijedlog mjera za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda definisao je izmirenje istih po osnovu kombinacije mjera reprograma poreskih obaveza, primitaka od nefinansijske imovine i izvornih prihoda. Fiskalni savjet Republike Srpske predloženu mjeru za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda ocijenio je provodivom, ali s obzirom na generisanje visokog nivoa neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda Grada iz godine u godinu sugerisano je da je u narednom periodu potrebno budžet Grada planirati sa suficitom, koji će biti usmjeren na izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, odnosno smanjenje zaduženosti. Opština Vukosavlje kao prijedlog mjere za izmirenje neizmirenih obaveza definisala je izmirenje dijela obaveza iz sredstava koja su raspoloživa na žiro računu, dok se drugi dio neizmirenih obaveza planirao izmiriti po osnovu tekućih priliva. Opština Petrovo prijedlogom mjera za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda planirala je da se dio suficita iz ranijeg perioda rasporedi u svrhu izmirenja neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, što je Fiskalni savjet Republike Srpske ocijenio realnom i provodivom mjerom. Opština Čelinac kao prijedlog mjera za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda definisala je kombinaciju mjera povećanja budžetskih prihoda i ušteda u planiranim budžetskim rashodima, izmirenje po osnovu refundacije sredstava od strane Ministarstva finansija Republike Srpske po osnovu Ugovora i Memoranduma o finansiranju projekta vodosnadbijevanja iz grantovnih sredstava IPA 2018, te izmirenje dijela obaveza u skladu sa Sporazumom o nagodbi.

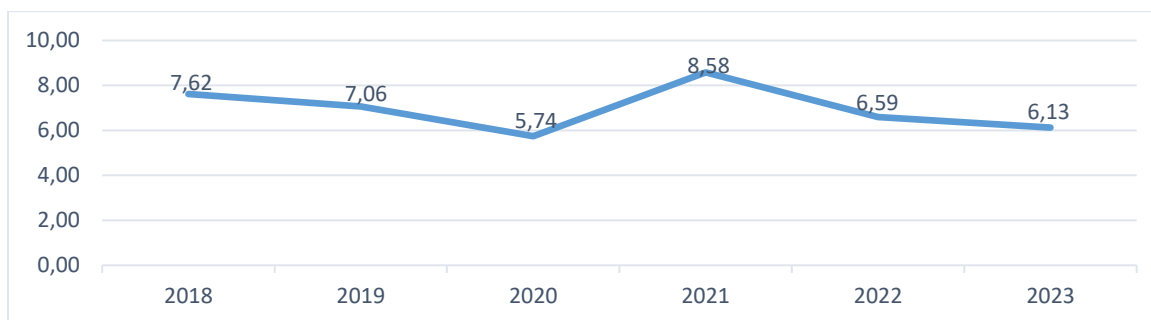
Opštinama Srbac i Novo Goražde kroz mišljenje na Plan, sugerisano je da se skрати period otplate neizmirenih obaveza, imajući u vidu njihov fiskalni kapacitet. Opština Lopare u dostavljenom Planu za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda nije precizno navela mjere za izmirenje predmetnih obaveza. Budući da Planom nisu jasno navedene mjere za izmirenje neizmirenih obaveza, na osnovu analize fiskalnih pokazatelja Opštine, Fiskalni savjet je sugerisao mjere koje se trebaju provesti u cilju izmirenja obaveza, a koje su u skladu sa Planom predloženom dinamikom.

Analiza Fiskalnog savjeta pokazala je da su se kao najefikasnija mjera za izmirenje obaveza pokazale uštede na strani rashoda i smanjenje tekuće budžetske potrošnje, posebno materijalnih troškova.

Što se tiče dinamike izmirenja neizmirenih obaveza jedinica lokalne samouprave, 12 jedinica lokalne samouprave čiji Plan je bio predmet analize u 2023. godini, je planiralo izmirenje neizmirenih obaveza do kraja 2023. godine. Ukoliko ove jedinice lokalne samouprave izmire obaveze u skladu sa Planom definisanom dinamikom, to će značajno smanjiti iznos neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, a što će se vidjeti na osnovu Izvještaja o realizaciji plana koji su jedinice lokalne samouprave dužne da dostave do 30.06.2024. godine.

Na narednom grafikonu prikazano je učešće neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda jedinica lokalne samouprave u njihovim ukupnim prihodima u periodu 2018-2023. godina:

Grafikon 3: Učešće neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda JLS u ukupnim prihodima JLS u periodu 2018-2023. godina (%)



Izvor: Kalkulacija Fiskalnog savjeta, Republike Srpske na osnovu podataka iz analiziranih Planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda JLS i dokumenta Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima (PIF) JLS.

U posmatranom periodu do 2021. godine bila je prisutna tendencija rasta ostvarenih prihoda iz godine u godinu uz istovremeno smanjenje apsolutnog iznosa neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda. Prethodno navedeno imalo je za rezultat smanjenje procenta učešća neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda jedinica lokalne samouprave u ostvarenim prihodima. S obzirom na ekonomske posljedice zdravstvene krize u 2021. godini neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda značajnije su povećane, što je bilo očekivano. U posljednje dvije godine posmatranog perioda učešće neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda u ostvarenim prihodima jedinica lokalne samouprave se smanjuje. U 2023. godini neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda kao procenat ostvarenih prihoda smanjene su, i iznose 6,13%.

Iako analize Fiskalnog savjeta ukazuju na relativno smanjenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda jedinica lokalne samouprave, neophodno je i dalje uticati na podizanje fiskalne odgovornosti istih. Fiskalni savjet Republike Srpske kroz ocjene planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda sugerise na potrebu realnog i odgovornog budžetiranja u sferi budžetske potrošnje kako se ne bi stvarale obaveze bez prethodno obezbjeđenih realnih izvora finansiranja.

Prema odredbama Zakona o Fiskalnoj odgovornosti definisano je da, nadležni organ budžetskog korisnika, jedinice lokalne samouprave i fondovi dostavljaju Izvještaj o realizaciji plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda Fiskalnom savjetu Republike Srpske najkasnije do 30. juna tekuće fiskalne godine. Efekti realizacije Planova za izmirenje neizmirenih obaveza mjere se analizom dostavljenih Izvještaja. Izvještaj o realizaciji plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda daje jasnu sliku u pogledu tendencije smanjenja neizmirenih obaveza i poštovanja datih preporuka Fiskalnog savjeta kroz mišljenja na planove za izmirenje neizmirenih obaveza. Na osnovu dostavljenih izvještaja o realizaciji plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda u toku 2023. godine Fiskalni savjet Republike Srpske konstatovao je da se izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda kod jedinica lokalne samouprave koje su dostavile isti, sprovodi

na način kako je navedeno u planovima za izmirenje neizmirenih obaveza, te da se poštuju preporuke i prijedlozi sadržani u mišljenju Fiskalnog savjeta Republike Srpske.

U izvještajnom periodu četvrtina jedinica lokalne samouprave, tačnije njih 16 izjasnilo se da nema neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda. Jedinice lokalne samouprave koje su se u izvještajnom periodu izjasnile da nemaju neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda su Oštra Luka, Laktaši, Han Pijesak, Istočni Drvar, Kostajnica, Petrovac, Višegrad, Kotor Varoš, Šekovići, Ribnik, Derventa, Modriča, Rudo, Šipovo, Prnjavor i Istočna Ilidža.

Opština Kupres nije dostavila plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda ili eventualno obavještenje da takve obaveze ne postoje.

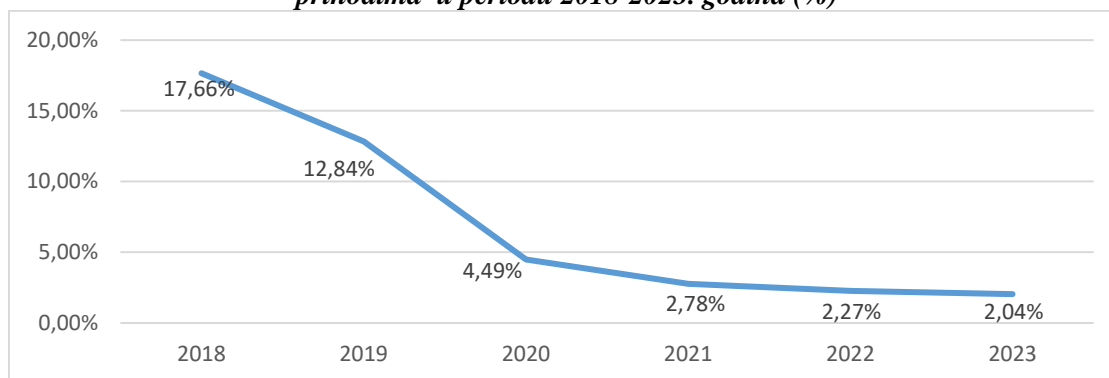
Fiskalni savjet u 2023. godini usvojio je Analizu javnih finansija jedinica lokalne samouprave Republike Srpske u kojoj je posmatrano stanje javnih finansija jedinica lokalne samouprave Republike Srpske u 2022. godini, te struktura i kretanje glavnih indikatora javnih finansija u periodu od 2015. do 2022. godine. Analiza stanja javnih finansija jedinica lokalne samouprave potvrdila je značaj praćenja javnih finansija istih, s obzirom da fiskalni problemi lokalne samouprave utiču na javne finansije Republike Srpske u cjelini, a takođe i na privredni rast i kvalitet života građana. Jedinice lokalne samouprave, sa stabilnim sistemom finansiranja, kroz efikasno izvršavanje nadležnosti, kvalitetno upravljanje lokalnim razvojem putem investicija, unapređuju kvalitet života u jedinicama lokalne samouprave i doprinose privrednom rastu i uravnoteženom razvoju Republike Srpske. Analiza i zaključci analize stanja javnih finansija jedinica lokalne samouprave bili su osnova za razmatranje potrebe i efekata uvođenja fiskalnih pravila za jedinice lokalne samouprave, a u cilju poboljšanja fiskalne odgovornosti i očuvanja fiskalne stabilnosti kako jedinica lokalne samouprave, tako i cjelokupnog budžetskog sistema Republike Srpske. S obzirom na fiskalni uticaj jedinica lokalne samouprave kao podsektora opšte vlade na fiskalnu stabilnost budžetskog sistema Republike Srpske, kao i rizike koje sa sobom nosi taj uticaj, analiza je ukazala na potrebu uspostavljanja novog seta fiskalnih pravila koja će predstavljati mehanizam za vođenje odgovorne fiskalne politike i instrument poboljšanja fiskalne discipline jedinica lokalne samouprave Republike Srpske. Efekti uvođenja fiskalnih pravila za jedinice lokalne samouprave, prema procjenama Fiskalnog savjeta ogledali bi se u podizanju fiskalne odgovornosti i transparentnosti trošenja finansijskih sredstava, odgovornije fiskalno planiranje i efikasnije upravljanje javnim finansijama jedinica lokalne samouprave, podizanje kvaliteta budžetskih odluka kako bi se stvaranje obaveza uskladilo sa realnim mogućnostima, te izmirenje postojećih neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda jedinica lokalne samouprave i zaustavljanje stvaranja obaveza za koje nisu obezbjeđena sredstva budžetom. Prethodno navedeno uticalo bi na unapređenje i jačanje okvira za odgovorno dugoročno vođenje fiskalne politike. U 2023. godini Fiskalni savjet Republike Srpske je usvojio Informaciju o regulatornom okviru kojim su utvrđena fiskalna pravila i status nezavisnih institucija nadležnih za njihovo praćenje u uporednom zakonodavstvu susjednih država, te se konstatovalo da je neophodno pristupiti izradi novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, posebno imajući u vidu rezultate analize o njenoj primjeni, iskustva Fiskalnog savjeta u periodu od 2017-2022. godine, kao i činjenicu da su i susjedene zemlje donijele nove, ili izmijenile ranije donesene propise koji uređuju fiskalna pravila i fiskalnu odgovornost u tim zemljama.

U izvještajnom periodu analiziran je Plan za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske. Neizmirene obaveze Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske prenesene iz prethodnog perioda iznosile su 20.718.462,81 KM. Analiza dinamike izmirenja neizmirenih obaveza Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske ukazuje da su se iste nominalno povećale u odnosu na prethodnu

fiskalnu godinu, dok su smanjene posmatrajući relativni pokazatelj učešća u ostvarenim prihodima. Ako posmatramo relatinini pokazatelj koji mjeri učešće neizmirenih obaveza u realizovanim prihodima Fonda u periodu od 2018. godine prisutan je trend smanjenja opterećenosti budžeta neizmirenim obavezama.

Na narednom grafikonu prikazano je učešće neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske u ukupnim prihodima Fonda u periodu 2018-2023. godina:

Grafikon 4: Učešće neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda FZORS u ukupnim prihodima u periodu 2018-2023. godina (%)



Izvor: Kalkulacija Fiskalnog savjeta. Republike Srpske na osnovu podataka iz analiziranih Planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda i dokumenta Periodični izvještaj o izvršenju po računovodstvenim fondovima (PIF) fondova.

Iznos neizmirenih obaveza u visini od 2,04% ostvarenih prihoda u 2023. godini može se ocijeniti kao fiskalno održiv i ne predstavlja značajno opterećenje za budžet Fonda.

Ukupno neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda JU Zavod za zapošljavanje Republike Srpske iznosile su 1.416.645 KM. Neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda odnose se na obaveze za subvencije, odnosno obaveze za finansiranje Programa podrške privredi putem povrata uplaćenih poreza i doprinosa po Akcionom planu zapošljavanja za 2022. godinu. Planom je definisano izmirenje predmetnih obaveza do kraja 2023. godine, što je ocijenjeno kao realno i provodivo uzimajući u obzir fiskalni kapacitet Zavoda.

Ukupno neizmirene obaveze prenesene iz prethodnog perioda Republike (glavna knjiga trezora) iznosile su 10.222.800 KM. Stav Fiskalnog savjeta bio je da je ukupan iznos neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda potcijenjen, te da su iste minimalno na nivou ukalkulisanih obaveza za koje nisu postojala raspoloživa budžetska sredstva u 2023. godini, a koje su evidentirane na kontima obračunskih rashoda. Fiskalni savjet bio je mišljenja da se ukupan iznos neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda treba izmiriti u toku 2024. godine uštedama na strani rashoda i povećanjem prihoda.

U izvještajnom periodu Fiskalni savjet je donio zaključak kojim je utvrđena potreba izrade Analize o makroekonomskim i fiskalnim kretanjima u Republici Srpskoj. U skladu sa tim, u 2023. godini objavljena su dva broja analize, koja sadrže relevantne podatke i informacije o makroekonomskim kretanjima u Republici Srpskoj, te javnim finansijama i aktuelnostima ekonomske politike Republike Srpske. U prvom broju pomenute publikacije sadržana je analiza makroekonomskih i fiskalnih kretanja u Republici Srpskoj u prvom kvartalu 2023. godine, te analiza makroekonomskih kretanja u svijetu tokom 2022. godine i očekivanja za 2023. godinu. Predmet drugog broja publikacije bila je analiza makroekonomskih i fiskalnih kretanja u Republici

Srpskoj u prvom polugodištu 2023. godine, te analiza fiskalnih kretanja u svijetu i karakter fiskalne politike u 2023. godini.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj definisano je da ako ovlašćeno lice budžetskog korisnika, fonda, opštine ili grada prekrši bilo koju od fiskalnih mjera koje su propisane članom 9. i 10. ovog Zakona, Budžetska inspekcija o tome dostavlja obavještenje Fiskalnom savjetu i organu koji je izvršio konačno imenovanje ovlašćenog lica, te preduzima aktivnosti propisane Zakonom kojim se uređuje budžetski sistem Republike Srpske, u roku od sedam dana od dana utvrđivanja činjeničnog stanja. U skladu sa prethodno navedenim, u obavezi smo da izvijestimo da u toku 2023. godine Fiskalni savjet Republike Srpske nije obavješten od strane budžetske inspekcije o eventualnom kršenju prethodno pomenutih fiskalnih mjera.

Broj: 27.1-021-90/24

Datum, 18. jun 2024. godine

**PREDSJEDNIK
FISKALNOG SAVJETA**

Prof. dr Milenko Krajišnik, s.r.